

Обзор законодательства Российской Федерации

от 15 июня 2018 года

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Указ Президента РФ от 14.06.2018 N 334

"О мерах по оптимизации структуры Администрации Президента Российской Федерации"

Президент РФ оптимизировал структуру своей администрации

В частности:

- на Управление по внутренней политике возложена подготовка, обобщение и представление предложений по вопросам определения приоритетных направлений политики в области развития местного самоуправления;
- на Экспертное управление возложено обеспечение деятельности Президента РФ по вопросам применения цифровых технологий и технологического развития;
- на Управление по обеспечению деятельности Государственного совета РФ возложена организация и обеспечение взаимодействия Президента РФ с экспертными организациями, мониторинг и анализ социальных процессов;
- на Управление по общественным проектам возложено информационно-аналитическое и организационное обеспечение реализации Президентом РФ полномочий по определению основных направлений молодежной политики и политики в области патриотического воспитания.

Кроме того, Управление по применению информационных технологий и развитию электронной демократии преобразовано в Управление по развитию информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры связи. На него возложено обеспечение деятельности Президента РФ по вопросам государственной политики в области развития цифровой инфраструктуры, а также по вопросам применения информационно-коммуникационных технологий.

Указ Президента РФ от 14.06.2018 N 335

"О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"

Расширены полномочия Администрации Президента РФ

Установлено, в частности, что Администрация в целях обеспечения деятельности Президента РФ осуществляет, в том числе:

- организацию подготовки поправок к законопроектам принятым Госдумой;
- содействие развитию местного самоуправления, совершенствованию общих принципов организации местного самоуправления;
- подготовку предложений Президенту РФ по определению основных направлений государственной молодежной политики и государственной политики в области патриотического воспитания;
- содействие развитию цифровой инфраструктуры, применению информационно-коммуникационных технологий в государственном и муниципальном управлении.

Кроме того, предусмотрена новая должность помощника Президента РФ - начальника Референтуры Президента РФ.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Распоряжение ПФ РФ от 23.03.2018 N 141р

"О внесении изменений в распоряжение Правления ПФР от 15 декабря 2016 г. N 690р"

Определены стандарты предоставления ПФР ряда услуг по распоряжению средствами материнского (семейного) капитала через МФЦ

Распоряжением обновляется порядок (стандарт) осуществления административных процедур по приему заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала (заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала) в рамках предоставления ПФР государственной услуги по рассмотрению заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала через МФЦ; а также вводится новый порядок (стандарт) осуществления административных процедур по приему заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка в рамках предоставления ПФР государственной услуги по рассмотрению заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала через МФЦ.

Стандартами, помимо прочего, устанавливаются:

требования к форме и содержанию заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала (далее - Заявление);

требования к документам, прикладываемым к заявлению;

перечень документов, прикладываемый к Заявлению в отдельных случаях;

перечень оснований для отказа в приеме документов, отказа или приостановления предоставления услуги;

порядок и сроки регистрации Заявления;

порядок и основания принятия решений по результатам рассмотрения Заявления, в том числе основания принятия решения об отказе в удовлетворении Заявления;

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения работниками МФЦ и ПФР.

Стандарты приняты в целях реализации положений Федерального закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Указание Банка России от 30.03.2018 N 4753-У

"О внесении изменений в Указание Банка России от 9 июня 2012 года N 2831-У "Об отчетности по обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры, операторов по переводу денежных средств"
Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2018 N 51248.

Утверждена форма и методика составления отчетности по форме 0403203 "Сведения о событиях, связанных с нарушением защиты информации при осуществлении переводов денежных средств"

Соответствующие изменения внесены в Указание Банка России "Об отчетности по обеспечению защиты информации при осуществлении переводов денежных средств...".

Установлены субъекты, представляющие данную отчетность, периодичность и сроки ее представления.

Указание вступает в силу с 1 июля 2018 года.

Приказ Минэкономразвития России от 23.05.2018 N 263

"О порядке аккредитации арбитражных управляющих в целях осуществления ими полномочий конкурсного управляющего (внешнего управляющего) в деле о банкротстве застройщика в соответствии с Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)"

Зарегистрировано в Минюсте России 13.06.2018 N 51338.

Аккредитацией арбитражных управляющих в качестве конкурсных (внешних) управляющих при банкротстве застройщика, осуществлявшего взносы в компенсационный фонд, будет заниматься "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства"

Рассмотрение заявлений об аккредитации и выдача свидетельства об аккредитации осуществляются Фондом на безвозмездной основе. Срок действия аккредитации составляет три года. Фондом ведется список аккредитованных арбитражных управляющих, который подлежит размещению на сайте Фонда.

Заявление об аккредитации и прилагаемые к нему документы, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, представляются кандидатом через сайт Фонда. Заявление составляется в произвольной форме и должно содержать фамилию, имя, отчество; место жительства (регистрации); адрес электронной почты и контактные телефоны; информацию о согласии на обработку и раскрытие персональных данных, а также перечень прилагаемых документов, среди которых:

- копия паспорта;
- копия трудовой книжки и (или) иных документов, подтверждающих наличие стажа работы на руководящих должностях в сфере строительства не менее трех лет, либо копии определений (решений) арбитражных судов об утверждении кандидата на аккредитацию арбитражным управляющим в процедурах, применяемых в деле о банкротстве застройщика (не менее трех процедур);
- копия документа, подтверждающего членство кандидата на аккредитацию в саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

Письмо ФНС России от 31.05.2018 N БС-4-21/10566@

"О внесении изменений в приложения к Приказу ФНС России от 25.11.2015 N ММВ-7-11/545@ "Об утверждении формы и формата представления сведений об автотранспортных средствах и об их владельцах ..."

Изменен состав сведений об автотранспортных средствах и об их владельцах, передаваемых в налоговые органы

Изменения в форму, формат и порядок представления указанных сведений внесены приказом ФНС России от 07.05.2018 N ММВ-7-21/248@.

Сообщается, в частности, об исключении из формы избыточных сведений, в том числе об адресе места нахождения российской организации (обособленного подразделения), поскольку данные сведения содержатся в ЕГРЮЛ, а также сведений о правоустанавливающем документе.

Добавлен реквизит "серия и номер предыдущего ПТС (при наличии)", а также введена возможность представления сведений об адресе физического лица.

Письмо ФНС России от 05.06.2018 N ГД-2-14/1069@

Применение ИНН физического лица в документах не предусматривает замену имени номером

Постановка на учет физического лица в налоговом органе осуществляется с присвоением ИНН - единого идентификационного номера налогоплательщика.

ИНН формируется как цифровой код и является номером записи о лице в Едином государственном реестре налогоплательщиков (ЕГРН).

ФНС России обращает внимание на то, что ИНН не является информацией, входящей в перечень персональных данных.

В этой связи требуется обязательное указание во всех документах налогоплательщика фамилии, имени и отчества, независимо от указания или неуказания в них ИНН.

При заполнении распоряжения о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему требуется указывать ИНН плательщика или уникальный идентификатор начисления (УИН) в реквизите "Код".

Указание ИНН или УИН позволяет налоговым органам определить плательщика и своевременно учесть перечисленные денежные средства в счет исполнения им обязанности по уплате налога.

**Письмо ФНС России от 08.06.2018 N БС-4-21/11163@
"О Перечне морских портов, капитаны которых осуществляют государственную регистрацию судов"**

ФНС России доводит до сведения заинтересованных лиц перечень морских портов, капитаны которых осуществляют государственную регистрацию судов в Государственном судовом реестре, бербоут-чартерном реестре и государственную регистрацию строящихся судов в реестре строящихся судов

Перечень был утвержден Распоряжением Правительства РФ от 20.03.2018 N 458-р (с изменениями, внесенными Распоряжением Правительства РФ от 31.05.2018 N 1082-р). Перечень направляется в целях обеспечения реализации статей 83 - 85 и главы 28 "Транспортный налог" Налогового кодекса РФ.

**Письмо ФНС России от 14.06.2018 N БС-4-21/11418@
"О направлении письма Минфина России о применении положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации"**

ФНС России разъяснила, как исчислить земельный налог при владении участком неполный налоговый период, в течение которого произошло изменение кадастровой стоимости

Сообщается, что в таком случае, с учетом статей 391 и 396 НК РФ, исчисление суммы земельного налога должно производиться с применением коэффициентов:

Кв (определяемого как отношение числа полных месяцев владения участком к числу календарных месяцев в налоговом (отчетном) периоде);

Ки (определяемого в порядке, аналогичном указанному выше, в случаях изменения кадастровой стоимости земельного участка).

Поскольку порядок одновременного применения коэффициентов Кв и Ки Налоговым кодексом РФ не урегулирован, разъяснено следующее.

В случае необходимости одновременного применения коэффициентов Кв и Ки, значение каждого из которых отлично от единицы, значение коэффициента Ки должно учитывать период владения земельным участком в данном налоговом периоде (в письме приведен наглядный пример расчета земельного налога с одновременным применением указанных коэффициентов).

Уплата налогов физлицами за 2017 год: что изменилось

Начинается рассылка налоговых уведомлений на уплату физическими лицами имущественных налогов.

В уведомление включают суммы НДФЛ, которые не были удержаны налоговым агентом в 2016 - 2017 годах, а сведения о которых были представлены в налоговые инспекции.

По сравнению с прошлым годом изменятся суммы налога на имущество.

В регионах, где налог исчисляется исходя из кадастровой стоимости второй налоговый период, с 0,2 до 0,4 повысится коэффициент, применяемый при расчете налога.

Для льготных категорий налогоплательщиков при расчете земельного налога будет применен вычет (уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 6 соток).

Кроме того, изменились размеры повышающих коэффициентов, применяемых при расчете транспортного налога в отношении дорогостоящих автомобилей.

ФНС России напоминает также, что срок уплаты налогов - не позднее 3 декабря 2018 года.

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

Приказ Банка России от 28.04.2018 N ОД-1132

"О размере штрафа за нарушение условий договора об общих условиях проведения депозитных операций"

Банком России установлен нулевой размер штрафа за нарушение условий договора об общих условиях проведения депозитных операций

В соответствии с пунктом 5.3 договора об общих условиях проведения депозитных операций, доведенного до сведения кредитных организаций информационным письмом Банка России от 28.03.2018 N ИН-01-20/16 "О порядке проведения Банком России депозитных операций", штраф подлежит взысканию за каждое нарушение кредитной организацией условий договора об общих условиях проведения депозитных операций.

Напомним, что с 17 мая 2018 года депозитные операции проводятся Банком России только в соответствии с договором об общих условиях проведения депозитных операций.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановление Правительства РФ от 11.06.2018 N 673

"Об утверждении Правил расчета собственных средств застройщика, имеющего право на привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов на основании договора участия в долевом строительстве в соответствии с Федеральным законом "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"

Установлен порядок расчета собственных средств застройщика, привлекающего средства граждан и юридических лиц для долевого строительства объектов недвижимости

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 N 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в качестве одного из критериев, которым должен соответствовать застройщик, имеющий право привлекать средства для участия в долевом строительстве объектов недвижимости, является наличие у застройщика

собственных средств в размере не менее 10% от планируемой стоимости строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, указанной в проектной декларации. Настоящим Постановлением определен порядок определения размера собственных средств застройщика.

Указывается, что размер собственных средств застройщика определяется как разница между величиной принимаемых к расчету активов застройщика и величиной принимаемых к расчету обязательств застройщика. Расчет собственных средств производится ежеквартально по данным бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности застройщика. При этом объекты бухгалтерского учета, учитываемые организацией на забалансовых счетах, при определении размера собственных средств к расчету не принимаются.

Постановлением определяются перечни активов и обязательств застройщика, принимаемые к расчету при определении размера собственных средств застройщика, и устанавливается, что активы и обязательства принимаются к расчету по стоимости, подлежащей отражению в бухгалтерском балансе застройщика (в нетто-оценке за вычетом регулирующих величин) исходя из правил оценки соответствующих статей бухгалтерского баланса.

Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. Правительством РФ от 14.06.2018)

Определены требования, применяемые при разработке национальных и федеральных проектов

В методических указаниях приводятся в числе прочего: подходы, с учетом которых разрабатывается национальный проект; требования, с учетом которых осуществляется разработка федеральных проектов; требования, с учетом которых организуется разработка и реализация национальных проектов в федеральных органах исполнительной власти; рекомендации по разработке и реализации национальных проектов в субъектах РФ.

В приложениях приведены формы, в соответствии с которыми осуществляется разработка национальных проектов, включая разработку паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов, в том числе планов мероприятий по реализации федеральных проектов.

Письмо Минтранса России от 23.04.2018 N 05-01/8595-ИС <Об отнесении судов к рыбопромысловому флоту>

Минтрансом России разъяснены особенности регистрации судов рыбопромыслового флота

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ) под судами рыбопромыслового флота понимаются обслуживающие рыбопромысловый комплекс суда, используемые для рыболовства, а также приемотранспортные, вспомогательные суда и суда специального назначения. Сфера действия КТМ определена в статье 3 и на пруды и озера и не распространяется.

При этом КТМ не предусмотрено понятие "суда рыбопромыслового флота". Однако данное понятие содержится в Федеральном законе от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", который предполагает распространение его положений и на внутренние водоемы, находящиеся на территории РФ.

Вместе с тем необходимо отметить, что маломерные суда, используемые в коммерческих целях, регистрируются в одном из реестров судов РФ, за исключением реестра

маломерных судов. Маломерные суда, используемые в некоммерческих целях, регистрируются в реестре маломерных судов.

Статьей 19.22 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение правил регистрации судов. При этом надо иметь в виду, что нарушение правил регистрации судов не связано с законностью или незаконностью осуществляемой коммерческой деятельности и не влияет на фискальную нагрузку, определенную законодательством для коммерческого предприятия.

<Письмо> Минстроя России от 07.06.2018 N 24818-ХМ/09

<Об индексах изменения сметной стоимости строительства в II квартале 2018 года>

Минстрой России информирует о рекомендуемой величине прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства во II квартале 2018 года

Указанные прогнозные индексы разработаны в том числе с использованием данных по ценообразованию в строительстве за I квартал 2018 года с учетом прогнозного показателя инфляции.

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. N 255"

Минприроды России предложены новые коэффициенты к размерам платы за негативное воздействие на окружающую среду

Проектом, в частности, предусматривается установление:

коэффициента 0,5 - при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду за сбросы загрязняющих веществ организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, при сбросе загрязняющих веществ, не относящихся к веществам, для которых устанавливаются технологические показатели наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (за исключением периода реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по охране окружающей среды), дополнительно к иным коэффициентам;

коэффициента 1 - на период реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при сбросах загрязняющих веществ в отношении всей массы сбросов загрязняющих веществ (за исключением массы сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов);

особенностей корректировки размера платы за негативное воздействие на окружающую среду при сбросе загрязняющих веществ организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, на величину затрат, связанных с реализацией мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, включенных в программу повышения экологической эффективности или план мероприятий по охране окружающей среды.

ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

<Письмо> Минобрнауки России от 25.04.2018 N ТС-1143/08

"О подготовке к новому учебному году"

Минобрнауки России утверждены методические рекомендации по оценке готовности образовательных организаций к началу учебного года

Определено, что в ходе подготовки организации к учебному году руководители региональных органов власти и органов местного самоуправления в сфере образования организуют и проводят объективную оценку готовности организаций к началу учебного года с обоснованием дальнейшего принятия решения о функционировании или приостановлении их деятельности, а также докладывают о результатах оценки готовности организаций по подчиненности.

Подготовка организаций к началу учебного года проводится в соответствии с планом субъекта РФ. Для организации и проведения оценки по решению руководителей региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере образования создаются специальные комиссии. Работа комиссий включает в себя в том числе:

- анализ результатов оценки готовности организаций и устранения нарушений, выявленных в ходе ее проведения к предыдущему учебному году;
- проверку состояния антитеррористической и противокриминальной защищенности образовательных организаций, в том числе наличие и вид охраны, оснащенность инженерно-техническими средствами охраны;
- проверку обеспечения доступности зданий и сооружений образовательных организаций для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- проверку вопросов организации безопасной эксплуатации энергоустановок (электротеплоустановок), их технического состояния;
- укомплектование рабочих мест обязательной документацией; укомплектование рабочих мест средствами индивидуальной защиты, пожаротушения и инструментом;
- проверку вопросов организации мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- работоспособность и обеспечение обслуживания систем автоматической противопожарной защиты;
- наличие и исправность первичных средств пожаротушения, состояние путей эвакуации и эвакуационных выходов;
- размещение наглядной агитации по вопросам соблюдения мер безопасности и умения действовать на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

В приложении к рекомендациям приведены формы документов, используемых в процессе осуществления оценки.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

Письмо Минздрава России от 03.05.2018 N 17-0/10/2-2853

"О направлении формы контрольного листа учета оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями"

В медицинские организации направлена форма контрольного листа учета оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями

Отмечается, что в соответствии с Приказом ФФОМС от 30.03.2018 N 59 "О внесении изменений в приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 7 апреля 2011 г. N 79" (далее - Приказ 59) при формировании реестров счетов за оказанную медицинскую помощь в сфере ОМС требуется указание отдельных сведений, которые не учитываются в форме N 025-1/у, утвержденной Приказом Минздрава России

от 15.12.2014 N 834н "Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению", и в форме N 066/у-02, утвержденной Приказом Минздрава России от 30.12.2002 N 413 "Об утверждении учетной и отчетной медицинской документации".

Для отражения необходимых сведений Минздрав России совместно с ФФОМС направляет для использования медицинскими организациями форму контрольного листа учета медицинской помощи, оказанной пациентам, страдающим злокачественными новообразованиями, рекомендуемую для использования медицинскими организациями в качестве источника указанных сведений при формировании реестров счетов за оказанную медицинскую помощь в сфере ОМС.

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

"Рекомендации по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне" (утв. МЧС России 05.06.2018 N 2-4-71-13-8)

Утверждены рекомендации по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы

Рекомендации содержат общие положения, порядок организации и осуществления, планируемые результаты прохождения, примерную программу вводного инструктажа по гражданской обороне, а также типовую форму журнала учета.

Вводный инструктаж работников организаций по гражданской обороне - это форма подготовки работающего населения в области гражданской обороны, осуществляемая работодателем, направленная на ознакомление нанимаемых работников с информацией о наиболее вероятных опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, с учетом особенностей деятельности и месторасположения организации работодателя, а также основ защиты от этих опасностей, установленных в организации.

Вводный инструктаж по ГО проводится с целью доведения до работников организации:

прав и обязанностей работников в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера;

возможных опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

основных требований по выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера;

способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

порядка действий по сигналам оповещения;

правил поведения и действий при возникновении ЧС природного и техногенного характера и выполнении мероприятий ГО;

информации об ответственности за нарушения требований в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера.

Вводный инструктаж по ГО проходят:

вновь принятые на работу лица, независимо от их образования, трудового стажа по профессии (должности), гражданства;

лица, командированные в организацию на срок более 30 календарных дней.

Вводный инструктаж по ГО проводится в период, не превышающий 30 календарных дней с даты фактического начала трудовой деятельности (пребывания в организации) работника (командированного лица).