

Обзор законодательства Российской Федерации

от 15 мая 2018 года

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 10.05.2018 N 564

"О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров"

С 1 июля 2018 года установлены предельные размеры платы, взимаемой операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок

Оператор электронной площадки (оператор специализированной электронной площадки) (далее - операторы) вправе взимать плату с лица, с которым заключается контракт по результатам электронной процедуры, в размере, не превышающем: 1% начальной (максимальной) цены контракта (но не более 5 тыс. рублей без учета НДС), а в случае заключения контракта у субъектов малого предпринимательства - в размере, не превышающем 1% начальной (максимальной) цены контракта и не более 2 тыс. рублей.

Взимание платы осуществляется путем перечисления денежных средств на банковский счет операторов. Взимание платы с лица, не являющегося лицом, с которым заключается контракт, не допускается.

Также указывается, что операторы не вправе взимать плату с лица, контракт с которым заключается в случае уклонения от заключения контракта победителя электронной процедуры, закрытой электронной процедуры.

Постановление вступает в силу с 1 июля 2018 года.

Приказ Минэнерго России от 28.02.2018 N 121

"Об утверждении схемы и программы развития Единой энергетической системы России на 2018 - 2024 годы"

Утверждена программа развития Единой энергетической системы России на 2018 - 2024 годы

Основной целью программы является содействие развитию сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, а также обеспечению удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность.

В программе приведены, в числе прочего: прогноз спроса на электрическую энергию по Единой энергетической системе России и территориям субъектов РФ; прогноз максимального потребления мощности и характеристики режимов потребления Единой энергетической системы России, объединенных энергетических систем и по территориям субъектов РФ; прогноз перспективной потребности в мощности; прогноз развития действующих и предполагаемых к сооружению новых генерирующих мощностей; требования к развитию релейной защиты и автоматики, средств диспетчерского и технологического управления; оценка прогнозных объемов капитальных вложений в сооружение генерирующих мощностей, объектов электросетевого хозяйства, номинальный класс напряжения которых составляет 220 кВ и выше; схема развития ЕЭС России.

ЖИЛИЩЕ

Письмо Минстроя России от 04.05.2018 N 20073-АЧ/04

"Об отдельных вопросах, возникающих в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2018 г. N 59-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации"

Минстроем России даны разъяснения по ряду вопросов, касающихся заключения "прямых" договоров между собственниками и ресурсоснабжающими организациями

Сообщается, в частности, следующее:

- при отказе ресурсоснабжающей организации от договора с управляющей организацией ввиду наличия задолженности, согласие собственников помещений в многоквартирном доме на заключение "прямого" договора не требуется;

- принятие собственниками помещений в многоквартирном доме решения о переходе на "прямые" договора с ресурсоснабжающими организациями влечет изменение договора управления многоквартирным домом в силу закона;

- при расторжении договора ресурсоснабжения с управляющей организацией ввиду наличия задолженности юридически значимым является размер задолженности за коммунальный ресурс, используемый в целях предоставления коммунальной услуги, наличие задолженности за коммунальные ресурсы, потребляемые в целях использования и содержания общего имущества в многоквартирном доме, не является основанием для одностороннего отказа ресурсоснабжающей организации от исполнения договора ресурсоснабжения;

при переходе на "прямые" договоры ресурсоснабжения в обязанности лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, вменяется, в том числе, предоставление информации о показаниях индивидуальных приборов учета;

плата за коммунальные ресурсы, потребленные в целях использования и содержания общего имущества в многоквартирном доме, при переходе на "прямые" договоры по-прежнему будет выставляться лицу, осуществляющему управление многоквартирным домом для последующего выставления собственникам помещений в многоквартирном доме;

лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, при переходе на "прямые" договоры должно осуществлять функции "единого окна" для приема жалоб от собственников помещений на нарушение качества предоставляемых услуг;

в случае выставления управляющей организацией платы за коммунальные услуги после перехода на "прямые" договоры, управляющая организация будет обязана заплатить собственникам штраф в двукратном размере суммы, подлежащей уплате собственниками, согласно выставленным им документам;

выставление лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, платы за коммунальные ресурсы после перехода на "прямые" договоры с ресурсоснабжающими организациями является нарушением лицензионных требований со стороны такого лица;

нарушение ресурсоснабжающей организацией порядка начисления платы за коммунальные ресурсы является основанием для принятия органами государственного жилищного надзора субъектов РФ мер реагирования в рамках осуществления жилищного надзора.

Письмо Минстроя России от 07.05.2018 N 20237-ОГ/04

<Об установлении тарифов на горячую воду>

В случае самостоятельного производства исполнителем коммунальной услуги по отоплению и горячему водоснабжению "прямой" договор на предоставление указанных услуг заключен быть не может

Разъясняется, что в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" при централизованной закрытой системе теплоснабжения и горячего водоснабжения с потребителями горячей воды заключается договор горячего водоснабжения, содержащий условия и правила подачи горячей воды. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" при централизованной открытой системе теплоснабжения и горячего водоснабжения с потребителем коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению заключается договор теплоснабжения и поставки горячей воды. Из указанных норм следует, что ресурсоснабжающая организация, осуществляющая деятельность по горячему водоснабжению при использовании закрытых систем горячего водоснабжения и по поставке горячей воды при использовании открытых систем теплоснабжения и горячего водоснабжения, не может признавать тепловую энергию в качестве коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирные дома.

Кроме того, применение тепловой энергии в качестве коммунального ресурса не предусмотрено и Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов".

Следовательно, в случае самостоятельного производства исполнителем коммунальной услуги по отоплению и горячему водоснабжению между собственниками помещений в многоквартирном доме и ресурсоснабжающей организацией, "прямой" договор предоставления коммунальной услуги по отоплению и горячему водоснабжению заключен быть не может, поскольку в данном случае ресурсоснабжающая организация предоставляет коммунальный ресурс для самостоятельного производства коммунальной услуги и не является производителем такой услуги.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Приказ Минфина России от 18.04.2018 N 83н

"Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2018 - 2020 гг. и о признании утратившим силу Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7 июня 2017 г. N 85н "Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2017 - 2019 гг. и о признании утратившим силу Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 23 мая 2016 г. N 70н "Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2016 - 2018 гг." Зарегистрировано в Минюсте России 10.05.2018 N 51034.

Определены сроки разработки и утверждения федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2018 - 2020 годы

Утвержденная программа содержит перечень наименований проектов стандартов, сроки представления уведомлений о разработке проектов стандартов, сроки представления проектов в Совет по стандартам бухгалтерского учета, предполагаемые даты вступления их в силу и перечень ответственных исполнителей.

Приказ ФНС России от 07.05.2018 N ММВ-7-6/247@

"О внесении изменений в Приказ ФНС России от 09.11.2010 N ММВ-7-6/535@"

Внесены изменения в Унифицированный формат транспортного контейнера при информационном взаимодействии с приемными комплексами налоговых органов по телекоммуникационным каналам связи с использованием электронной подписи

В частности, в новой редакции изложен Формат описания представления отдельных документов в налоговые органы (Версия 25) (документ описывает требования к XML файлам передачи в электронном виде сведений), а также Таблица 16.5 приложения N 16 к Унифицированному формату "Типы содержимого приложений".

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

Указание Банка России от 12.04.2018 N 4773-У

"О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 14 ноября 2016 года N 175-И

"О банковских операциях небанковских кредитных организаций - центральных контрагентов, об обязательных нормативах небанковских кредитных организаций - центральных контрагентов и особенностях осуществления Банком России надзора за их соблюдением"

Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2018 N 51015.

Расширен перечень операций, которые с 1 июня 2018 года вправе совершать небанковская кредитная организация - центральный контрагент

К ним отнесены, в частности:

осуществление переводов по поручению юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам в драгоценных металлах;

привлечение денежных средств юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок) исключительно от участников клиринга (в том числе в случае, когда участник клиринга действует от имени и по поручению своих клиентов);

осуществление банковских операций и сделок с драгоценными металлами, если это не требует использования центральным контрагентом весоизмерительных приборов и разновесов.

Также уточнены формулы определения норматива достаточности собственных средств (капитала) и норматива ликвидности центрального контрагента.

Указание вступает в силу с 1 июня 2018 года.

Информационное письмо Банка России от 11.05.2018 N ИН-016-41/26

"О рекомендации кредитным организациям при размещении субординированных облигационных займов"

Банк России рекомендует кредитным организациям размещать субординированные облигационные займы среди физических лиц, являющихся квалифицированными инвесторами

Такая рекомендация обусловлена тем, что при размещении субординированных облигационных займов физическим лицам в целях включения привлеченных денежных средств в состав собственных средств (капитала) кредитных организаций возможны потери розничных инвесторов вследствие высокого риска вложений в субординированные облигационные займы кредитных организаций.

Соответствующие изменения предусмотрены проектом новой редакции Положения Банка России от 28.12.2012 N 395-П "О методике определения величины собственных средств (капитала) кредитных организаций ("Базель III")".

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ. СТАТИСТИКА

Приказ Росстата от 04.05.2018 N 284

"Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством научных организаций федерального статистического наблюдения за генетическими ресурсами растений и животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства"

Росстатом утверждена новая годовая статистическая форма, по которой подаются сведения о количестве единиц хранения генетических ресурсов растений и животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (N 1-ГЕНРЕСУРСЫ)

Форму представляют в ФАНО России юридические лица, кроме субъектов малого предпринимательства, являющиеся держателями генетических ресурсов растений и/или животных. Срок предоставления - 22 января. Форма вводится в действие с отчета за 2018 год.

Юридическое лицо заполняет форму и предоставляет ее в ФАНО России на сайте <https://fano.gov.ru/ru/>. Данные приводятся на 31 декабря отчетного года. При наличии у юридического лица обособленных подразделений форма заполняется как по каждому обособленному подразделению, так и по юридическому лицу без этих обособленных подразделений.

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Письмо Минстроя России от 24.04.2018 N 18109-ОД/08

<По вопросу разъяснения действующих норм в области градостроительной деятельности>

Минстрой России разъяснил, какими нормами в области градостроительной деятельности необходимо руководствоваться при подготовке раздела "Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" проектной документации объектов капитального строительства

Минстрой России напоминает, что соответствующий раздел должен включаться в проектную документацию, подготавливаемую в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии".

При подготовке данного раздела необходимо руководствоваться требованиями:

ГОСТ Р 55201-2012 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства";

ГОСТ Р 22.1.13-2013 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мероприятия по гражданской обороне, мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Требования к порядку создания и эксплуатации".

СП 11-112-2001 "Порядок разработки и состав раздела "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций" градостроительной документации для территории городских и сельских поселений, других муниципальных образований".

МДС 11-16.2002 "Методические рекомендации по составлению раздела "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций" проектов строительства предприятий, зданий и сооружений (на примере проектов строительства автозаправочных станций, утвержденных МЧС России 12 сентября 2001 г.)".

Кроме того, разъясняется, что в соответствии с пунктом 1.4 Методических рекомендаций по проведению государственной экспертизы раздела "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций" проектов строительства, утвержденных Приказом МЧС России от 10.06.1996 N 383, при проведении государственной экспертизы проектных решений в области защиты населения и территорий следует руководствоваться следующими положениями:

- разработка проекта строительства должна осуществляться на основании задания на проектирование, согласованного с соответствующим территориальным штабом по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;
- раздел проекта "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций" оформляется в систематизированном виде, в отдельном томе (книге), с необходимыми обоснованиями, описаниями и чертежами;
- термины и определения, применяемые при разработке раздела проекта "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций", должны соответствовать "ГОСТ Р 22.0.02-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения", утвержденного Приказом Росстандарта от 12.09.2016 N 1111-ст.

ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

Приказ ФСТЭК России от 03.04.2018 N 55

"Об утверждении Положения о системе сертификации средств защиты информации"

Зарегистрировано в Минюсте России 11.05.2018 N 51063.

С 1 августа 2018 года вступает в силу Положение о системе сертификации средств защиты информации

Положение определяет состав участников системы сертификации средств защиты информации, создаваемой ФСТЭК России в соответствии с Положением о сертификации средств защиты информации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 N 608, а также организацию и порядок сертификации продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ иной информации ограниченного доступа, являющейся государственным информационным ресурсом или персональными данными, продукции, сведения о которой составляют государственную тайну, подлежащей сертификации в рамках указанной системы.

Сертификации в системе ФСТЭК России подлежат, в том числе:

средства противодействия иностранным техническим разведкам, а также средства контроля эффективности противодействия иностранным техническим разведкам;

средства технической защиты информации, включая средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности технической защиты информации.

Регламентированы процедуры проведения сертификации средства защиты информации (в частности, подача заявки на сертификацию, принятие решения о проведении сертификации, выдача (отказ в выдаче) сертификата соответствия, переоформление сертификата соответствия, прекращение его действия и др.).

Проект Приказа Минкомсвязи России "О внесении изменений в Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11.08.2016 N 375"

Минкомсвязи России предложен уточненный порядок ввода и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и хранения содержащейся в их базах данных информации

Проект разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.05.2017 N 555 "О внесении изменений в требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации".

Проектом предусмотрено, что в запись соответствующего реестра объектов контроля вносятся в том числе:

1) требования к защите информации, содержащейся в государственной информационной системе. При заполнении предусмотренных сведений указываются в том числе:

- установленный уровень защищенности персональных данных системы (если применимо) с приложением электронной копии утвержденного субъектом контроля акта определения такого уровня;
- установленный класс защищенности государственной информационной системы по требованиям защиты информации с приложением электронной копии утвержденного субъектом контроля акта классификации системы;

2) информация об оформлении прав на использование компонентов государственной информационной системы, являющихся объектами интеллектуальной собственности. При заполнении предусмотренных сведений в отношении входящих в состав государственной информационной системы программ и баз данных, исключительные права на которые принадлежат или переданы РФ или субъекту РФ, указываются в числе прочего реквизиты договора отчуждения исключительного права с приложением его электронной копии и дата окончания срока действия исключительного права.

Определено также, что внесение соответствующих сведений в реестр осуществляется субъектами контроля в срок не более 10 рабочих дней со дня наступления в том числе следующих событий:

- согласования ФСБ России и ФСТЭК России технического задания на создание (развитие) государственной информационной системы и (или) модели угроз безопасности информации государственной информационной системы;

- инициирования работ по разработке организационно-распорядительных документов, определяющих мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации государственной информационной системы;
- утверждения организационно-распорядительных документов, определяющих мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации государственной информационной системы;
- инициирования работ по проведению аттестационных испытаний государственной информационной системы на соответствие требованиям защиты информации;
- завершения работ по аттестационным испытаниям государственной информационной системы на соответствие требованиям защиты информации.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

**Распоряжение Правительства РФ от 05.05.2018 N 872-р
<Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Развитие
внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)">**

**Утверждена Концепция федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и
въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)"**

Разработка программы осуществлялась на основе следующих принципов:

формирование стратегического географического каркаса, основанного на приоритетных видах туризма, в рамках которых будут реализовываться туристские укрупненные инвестиционные проекты международного и федерального уровня в зависимости от действующих центров притяжения туристов;

совершенствование и расширение применения механизмов поддержки бизнеса при реализации инвестиционных проектов с целью создания и развития туристских кластеров, а также применения принципов государственно-частного партнерства, в том числе в форме концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве и контрактов жизненного цикла для привлечения внебюджетных инвестиций в создание и развитие обеспечивающей инфраструктуры и туристской инфраструктуры, что позволит повысить привлекательность туристской отрасли как объекта для частных инвестиций и привлечь на 1 рубль бюджетных средств не менее 2,2 рубля внебюджетных инвестиционных вложений;

приоритизация проектов в соответствии с их способностью внести наибольший вклад в достижение целей программы и ее плановых показателей и с учетом специальных условий для приоритетных территорий, а также проектов, предусматривающих применение одной или нескольких инновационных технологий финансирования (концессия, государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, контракт жизненного цикла);

выстраивание последовательности реализации проектов создания туристских кластеров, соответствующих требованиям программы, согласно их способности внести наибольший вклад в достижение целей программы и ее плановых показателей и с учетом специальных условий для приоритетных территорий.

Мероприятия программы предполагается осуществлять в один этап.

По предварительным оценкам, в отборе инвестиционных проектов планируется участие 57 субъектов РФ с более чем 100 проектами по созданию туристских кластеров.

Предельный (прогнозный) объем финансирования программы за счет средств федерального бюджета составляет 69,27 млрд рублей (в ценах соответствующих лет).

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

Указ Президента РФ от 12.05.2018 N 214

"О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. N 202 "Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года"

Скорректирован порядок регистрации граждан по месту пребывания или жительства на время проведения в России чемпионата мира по футболу

Внесенными изменениями, в частности:

установлено, что лицо, ответственное за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, не позднее одного дня, следующего за днем обращения гражданина, обязано передать заявление и документы в территориальный орган МВД России;

уточнено, что для постановки иностранного гражданина, прибывшего для временного пребывания, на учет по месту пребывания принимающая сторона либо в определенных случаях непосредственно иностранный гражданин в течение трех дней со дня прибытия в место пребывания обязаны представить в соответствующий территориальный орган МВД России или МФЦ документы, предусмотренные законодательством (направление указанных документов почтовым отправлением не допускается);

уведомление о прибытии иностранного гражданина в гостиницу, санаторий, дом отдыха, пансионат, детский оздоровительный лагерь, на туристскую базу, в кемпинг, медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, или организацию социального обслуживания, предоставляющую социальные услуги в стационарной форме, в том числе лицам без определенного места жительства, осуществляется в течение одного дня, следующего за днем его прибытия в указанное место пребывания, в порядке, установленном законодательством РФ.

Указ вступил в силу со дня его подписания.

УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ

Проект Федерального закона N 464757-7 "О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации"

Депутаты предлагают установить уголовную ответственность за содействие в исполнении мер ограничительного характера, введенных иностранным государством, посредством отказа от совершения обычных хозяйственных сделок

Настоящим законопроектом глава 29 Уголовного кодекса РФ "Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства" дополняется статьей 284.2 "Ограничение или отказ в совершении обычных хозяйственных операций или сделок в целях содействия в исполнении мер ограничительного характера, введенных

иностранным государством, союзом иностранных государств или международной организацией".

Под обычной хозяйственной сделкой (операцией) понимается заключение договора, который в соответствии с применимым к нему правом должен быть по общему правилу заключен с любым обратившимся лицом (публичный договор), исполнение по ранее возникшим длящимся обязательствам и другие действия, для которых не является обычным отказ в их совершении ввиду индивидуальных особенностей контрагента, в том числе действия, направленные на открытие банковского счета, осуществление и принятие платежей, совершение операций с ценными бумагами и их учет и т.п.

Уголовная ответственность предусматривается как за совершение действий (бездействия) в целях исполнения решения иностранного государства, союза иностранных государств или международной организации о введении мер ограничительного характера, повлекших ограничение или отказ в совершении российскими гражданами или юридическими лицами, Российской Федерацией, субъектами РФ или муниципальными образованиями, а также подконтрольными им лицами обычных хозяйственных операций или сделок, так и за совершение гражданином РФ умышленных действий, способствующих введению таких ограничительных мер.

За совершение названных деяний предлагается установить наказание в виде штрафа до шестисот и пятисот тысяч рублей соответственно, либо ограничения свободы на срок до четырех и трех лет соответственно, либо принудительных работ на срок до четырех и трех лет соответственно, либо лишения свободы на срок до четырех и трех лет соответственно.