

Обзор законодательства Российской Федерации

от 7 августа 2018 года

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Постановление Правительства РФ от 01.08.2018 N 898

"Об отдельных вопросах организации мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в 2018 году"

Утвержден госзаказ на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих на 2018 год

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 N 275-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации", обучение гражданских служащих в 2018 году в рамках госзаказа осуществляется по дополнительным профессиональным программам, отражающим специфику деятельности соответствующего федерального государственного органа.

Госзаказ включает мероприятия по дополнительному профессиональному образованию госслужащих на территории РФ, за пределами территории РФ, научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение дополнительного профессионального образования госслужащих.

Общий объем средств, выделяемых на реализацию госзаказа на дополнительное профессиональное образование госслужащих, составляет 112776,2 тыс. рублей.

Постановление Правительства РФ от 02.08.2018 N 901

"О внесении изменения в пункт 24 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 1705"

Федеральному казначейству в 2018 году переданы некоторые полномочия Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Речь идет о полномочиях по аккредитации по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности, а также начислению и оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ на основании соглашений.

Постановление Правительства РФ от 02.08.2018 N 903

"О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"

Предусмотрена возможность интеграции информационной системы МФЦ с ФГИС "ЕГР ЗАГС" в целях передачи информации для оказания государственных услуг

Установлено, что МФЦ использует автоматизированную информационную систему (АИС), обеспечивающую:

интеграцию с федеральной государственной информационной системой ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ФГИС "ЕГР ЗАГС") в части подготовки в АИС и передачи в электронном виде в ФГИС "ЕГР ЗАГС" информации, необходимой для составления и регистрации актов гражданского состояния, совершения иных юридически значимых действий непосредственно в ФГИС "ЕГР ЗАГС" в объеме функций и полномочий, которые в соответствии с законодательством об актах гражданского состояния могут быть возложены на МФЦ, а также в части обмена необходимой технологической информацией (в случае принятия уполномоченным

исполнительным органом государственной власти субъекта РФ решения об интеграции с указанными системами);

запрос в рамках оказания государственных и муниципальных услуг и обработку предоставляемых ФГИС "ЕГР ЗАГС" сведений о государственной регистрации акта гражданского состояния, содержащихся в ЕГР ЗАГС, в объеме сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг.

По решению уполномоченного исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в МФЦ может быть оборудовано специализированное рабочее место с прямым доступом к ФГИС "ЕГР ЗАГС". До 1 января 2020 года в одном МФЦ может быть оборудовано не более 2 таких рабочих мест. Территориально обособленные структурные подразделения (офисы) МФЦ и привлекаемые организации специализированными рабочими местами не оборудуются. Плата за доступ к ФГИС "ЕГР ЗАГС" со специализированного рабочего места МФЦ для оказания государственных услуг не взимается.

"Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов, проведении водолазных и кессонных работ) и на отдельных территориях Российской Федерации, в том числе на объектах и территориях закрытых административно-территориальных образований, по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации"
(утв. ФМБА России 27.07.2018)

Утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФМБА России плановых проверок

В перечень включены:

- акты ЕАЭС (Решения Комиссии Таможенного союза и Технические регламенты Таможенного союза) - 17 документов;
- Федеральные законы - 25 документов;
- Постановления Правительства РФ - 5 документов;
- акты Госкомсанэпиднадзора России и Главного государственного санитарного врача РФ - 320 документов.

Перечень представлен в виде таблицы, в которой приводятся наименование и реквизиты нормативного правового акта, сведения о его утверждении (для ряда актов); описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которого устанавливаются обязательные требования; указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Приказ Минэкономразвития России от 25.04.2018 N 226

"Об утверждении форм заявлений о выдаче документарной закладной или электронной закладной, о внесении изменений в документарную закладную или электронную закладную, о погашении регистрационной записи об ипотеке, требований к их заполнению, требований к формату таких заявлений и представляемым с заявлением о погашении регистрационной записи об ипотеке

документам в электронной форме"

Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2018 N 51783.

Утверждены формы заявлений, используемых при залоге недвижимого имущества (ипотеке)

Приказом введены формы:

- заявления о выдаче документарной закладной или электронной закладной;
- заявления о внесении изменений в документарную закладную или электронную закладную;
- заявления о погашении регистрационной записи об ипотеке.

Также Приказом устанавливаются требования к заполнению утвержденных форм и их форматам.

Указывается, в частности, что одно заявление может подаваться только в отношении одного объекта недвижимости и одного действия, осуществляемого органом регистрации прав, за исключением случаев, когда предметом ипотеки, права залогодержателя по которой удостоверяются закладной, являются несколько объектов недвижимости. Заявление подается в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Относительно формата заявлений установлено, что они представляются в орган регистрации прав в виде XML-документа, созданного с использованием XML-схем и обеспечивающего считывание и контроль представленных данных. Документы, представляемые с заявлением о погашении регистрационной записи об ипотеке, представляются в формате XML-документов, созданных с использованием XML-схем и обеспечивающих считывание и контроль представленных данных, в виде файлов PDF.

ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

Приказ Казначейства России от 04.07.2018 N 20н

"О внесении изменений в Порядок работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах и в форму генерального соглашения между кредитной организацией и Федеральным казначейством о размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденные Приказом Федерального казначейства от 20 марта 2012 г. N 3н"

Зарегистрировано в Минюсте России 06.08.2018 N 51787.

При расчете лимита размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах применяются новые требования к кредитным организациям

Приказ Казначейства России приведен в соответствие с новыми требованиями Правил размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2011 г. N 1121 (уточнения коснулись нахождения кредитных организаций под прямым или косвенным контролем Центрального банка РФ или Российской Федерации, а также наличия кредитного рейтинга по национальной шкале).

<Письмо> ФНС России от 31.07.2018 N СД-4-3/14795@

"О документальном подтверждении нулевой ставки налога на добавленную стоимость"

В налоговый орган можно представить "бумажную" копию электронной декларации на товары

При таможенном декларировании и выпуске товаров в электронной форме налогоплательщик для подтверждения обоснованности применения ставки НДС 0 процентов может представить в налоговый орган распечатанную на бумажном носителе копию электронной декларации на товары, содержащую сведения, свидетельствующие о выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

Копию электронной декларации на товары налогоплательщик может распечатать на бумажном носителе из личного кабинета участника внешнеэкономической деятельности либо с помощью используемых им программных средств, имеющих доступ к Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов.

Информационное сообщение Минфина России от 03.08.2018 N ИС-аудит-23 "Доступ к аудиторской тайне предоставлен налоговым органам"

Минфин России разъяснил, как аудиторы должны исполнять требования налоговых органов о предоставлении документов

С 1 января 2019 года Федеральным законом от 29 июля 2018 г. N 231-ФЗ налоговым органам предоставлен доступ к документам и сведениям, составляющим аудиторскую тайну.

Налоговый орган вправе истребовать у аудитора документы в следующих случаях:

если проверяемый налогоплательщик не представил соответствующие документы при проведении выездной налоговой проверки или при проведении проверки в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

при поступлении в отношении такого лица запроса компетентного органа иностранного государства (территории) в случаях, предусмотренных международными договорами РФ.

У аудитора могут быть истребованы документы, служащие основаниями для исчисления и уплаты (удержания, перечисления) налога (сбора, страховых взносов). При поступлении запроса компетентного органа иностранного государства у аудитора могут быть истребованы документы, обеспечивающие исполнение налоговым органом такого запроса.

Аудитор обязан представить соответствующие документы налоговому органу по месту своего учета в течение 10 дней со дня получения требования.

В общем случае федеральное законодательство не запрещает аудитору информировать аудируемое лицо о получении требования налогового органа о предоставлении документов.

Исключением является случай, когда запрос компетентного органа иностранного государства содержит запрет на такое информирование.

БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ. СТАТИСТИКА

Приказ Росстата от 27.07.2018 N 462

"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством"

Росстатом утверждены обновленные формы федерального статистического наблюдения, по которым подаются сведения о строительстве, инвестициях в нефинансовые активы и жилищно-коммунальном хозяйстве

Приказом утверждаются статистические формы:

- годовые с отчета за 2018 год:

N П-2 (инвест) "Сведения об инвестиционной деятельности";

N 1-КХ "Сведения о благоустройстве городских населенных пунктов";
N 1-ТЕП "Сведения о снабжении теплоэнергией";
N 4-жилфонд "Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений";
N 1-жилфонд "Сведения о жилищном фонде";
N 1-ПУ (ЖКХ) "Сведения о приборах учета потребления коммунальных услуг в жилищном фонде";
N 1-водопровод "Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)";
N 12-строительство "Сведения о наличии основных строительных машин";
- месячная с отчета за январь 2019 года, годовая с отчета за 2019 год;
N ИЖС "Сведения о построенных населением жилых домах";
- квартальные с отчета за январь - март 2019 года;
N П-2 "Сведения об инвестициях в нефинансовые активы";
N 22-ЖКХ (жилище) "Сведения о работе организаций, оказывающих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в условиях реформы";
N 22-ЖКХ (ресурсы) "Сведения о работе ресурсоснабжающих организаций в условиях реформы".

Данные по утвержденным формам федерального статистического наблюдения предоставляются по адресам и в сроки, установленные в самих формах.

Утратившим силу признаются:

приложение N 2 "Форма федерального статистического наблюдения N П-2 (инвест) "Сведения об инвестиционной деятельности", приложение N 3 "Форма федерального статистического наблюдения N 1-КХ "Сведения о благоустройстве городских населенных пунктов", приложение N 5 "Форма федерального статистического наблюдения N 4-жилфонд "Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений", приложение N 6 "Форма федерального статистического наблюдения N 12-строительство "Сведения о наличии основных строительных машин", приложение N 7 "Форма федерального статистического наблюдения N ИЖС "Сведения о построенных населением жилых домах", приложение N 10 "Форма федерального статистического наблюдения N П-2 "Сведения об инвестициях в нефинансовые активы", утвержденные приказом Росстата от 30.08.2017 N 562;

приложение N 3 "Форма федерального статистического наблюдения N 1-ТЕП "Сведения о снабжении теплоэнергией", приложение N 5 "Форма федерального статистического наблюдения N 1-водопровод "Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)"; приложение N 7 "Форма федерального статистического наблюдения N 1-ПУ (ЖКХ) "Сведения о приборах учета потребления коммунальных услуг в жилищном фонде"; приложение N 10 "Форма федерального статистического наблюдения N 1-жилфонд "Сведения о жилищном фонде", утвержденные приказом Росстата от 15.08.2016 N 427;

приложение N 17 "Форма федерального статистического наблюдения N 22-ЖКХ "Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы", утвержденное приказом Росстата от 15.08.2016 N 427.

Приказ Росстата от 01.08.2018 N 473

"Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой"

Утверждены обновленные формы федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой

Приказом утверждаются формы федерального статистического наблюдения:

- годовые с отчета за 2018 год:

N 24-СХ "Сведения о состоянии животноводства";

N 4-кооператив "Сведения о деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов (за исключением перерабатывающих, снабженческо-сбытовых и кредитных)";

N 1-ООПТ "Сведения об особо охраняемых природных территориях";

N 1-ЛХ "Сведения о воспроизводстве лесов и лесоразведении";

N 4-ОС "Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды";

N 2-ТП (охота) "Сведения об охоте и охотничьем хозяйстве";

N 1-РЛХ (Чернобыль) "Сведения о лесовосстановлении и лесоразведении на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению";

N 12-ЛХ "Сведения о защите лесов";

- месячные с отчета за январь 2019 года:

N П-1(СХ) "Сведения о производстве и отгрузке сельскохозяйственной продукции";

- с периодичностью 7 раз в год начиная с отчета за январь - март 2019 года:

N 2 "Сведения о производстве сельскохозяйственной продукции в личных подсобных и других индивидуальных хозяйствах граждан" и указания к данной форме;

- с периодичностью 1 раз в год для отчета в 2019 году:

N 4-СХ "Сведения об итогах сева под урожай";

N 1-фермер "Сведения об итогах сева под урожай".

Данные по утвержденным формам федерального статистического наблюдения предоставляются по адресам и в сроки, установленные в формах.

Утратившими силу признаются некоторые приказы Росстата, содержащие ранее применявшиеся формы статнаблюдения.

<Письмо> Минфина России от 18.07.2018 N 02-06-10/50329

<О размещении на официальном сайте Минфина России письма по вопросу представления квартальной бюджетной отчетности и отчетности бюджетных и автономных учреждений в 2018 году>

На сайте Минфина России размещены рекомендации по представлению отчетности бюджетных и автономных учреждений в 2018 году

Сообщается, что совместное письмо Минфина России и Казначейства России, касающееся представления отчетности, размещено на сайте ведомства в разделе "Бюджет"/"Бухгалтерский учет и бухгалтерская (финансовая) отчетность государственного сектора"/"Бухгалтерская (финансовая) отчетность государственного сектора".

<Письмо> Минфина России от 18.07.2018 N 02-06-10/50330

<О размещении на официальном сайте Минфина России письма по вопросу представления финансовыми органами субъектов, органами управления государственными внебюджетными фондами бухгалтерской отчетности на 01.07.2018, 01.10.2018>

На сайте Минфина России размещены рекомендации по представлению отчетности финансовых органов субъектов РФ и органов управления ГВБФ

Совместное письмо Минфина России и Казначейства России, касающееся представления отчетности за полугодие и девять месяцев 2018 года, размещено на сайте ведомства в разделе "Бюджет"/"Бухгалтерский учет и бухгалтерская (финансовая) отчетность государственного сектора"/"Бухгалтерская (финансовая) отчетность государственного сектора".

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Постановление Правительства РФ от 01.08.2018 N 897

"Об утверждении состава документов, необходимых для проведения операций по расчетному счету застройщика"

Определены перечни документов, необходимых для проведения различных операций по расчетному счету застройщика

В Постановлении приводится в общей сложности 18 перечней документов, необходимых при совершении различных операций, в том числе:

- при осуществлении платежей, связанных со строительством (созданием) одного или нескольких многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых входят объекты долевого строительства;
- при осуществлении платежей в целях приобретения земельного участка (участков), на котором осуществляется строительство (создание) объекта (объектов), в собственность, уплаты арендной платы (в том числе при субаренде) за такой земельный участок (участки);
- при внесении платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка (только в субъектах РФ, в которых законодательством РФ предусмотрено внесение указанной платы), платы за снятие установленного в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" запрета на строительство и реконструкцию зданий, строений, сооружений, расположенных на земельном участке (участках), на котором осуществляется строительство (создание) объекта (объектов).

Кроме того, устанавливается, что в целях осуществления уполномоченным банком контроля за соответствием размера указанных в распоряжении платежей застройщика, который раскрывает консолидированную финансовую отчетность, подготовленную в соответствии с требованиями МСФО, требованиям Федерального закона от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" застройщик одновременно с раскрытием такой информации представляет в уполномоченный банк уведомление с указанием электронного адреса места раскрытия такой отчетности в сети "Интернет" либо уведомление о раскрытии отчетности в единой информационной системе жилищного строительства, если иное не предусмотрено договором банковского счета, заключенном между застройщиком и уполномоченным банком.

Постановление Правительства РФ от 02.08.2018 N 905

"О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. N 779"

Расширены требования, при соответствии которым промышленных кластеров осуществляется применение в отношении них мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

Меры стимулирования, установленные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ будут применяться при соответствии следующим требованиям, в частности:

не менее чем один участник промышленного кластера является субъектом деятельности в сфере промышленности, осуществляющим конечное промышленное производство продукции с использованием продукции участников промышленного кластера в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках;

не более 30 процентов числа участников промышленного кластера производят промышленную продукцию, сырье, материалы или комплектующие либо выполняют работы и оказывают услуги производственного характера, менее 20 процентов стоимостного объема которых (в действующих ценах за предыдущий отчетный период) используется участниками промышленного кластера, или не более 30 процентов числа участников промышленного кластера осуществляют конечный выпуск продукции, приобретая менее 20 процентов стоимостного объема продукции, сырья, материалов и комплектующих, работ и услуг производственного характера (в действующих ценах за предыдущий отчетный период) у других участников промышленного кластера.

Кроме того, предусмотрено, что организации, являющиеся правообладателями объектов инфраструктуры промышленного кластера, не являющиеся участниками промышленного кластера, должны заключить со специализированной организацией промышленного кластера соглашение об участии в деятельности промышленного кластера, предусматривающее в том числе:

участие в разработке программы развития промышленного кластера и формировании функциональной карты промышленного кластера;

участие в проведении мероприятий с участием организаций и объектов инфраструктуры промышленного кластера, обеспечивающих реализацию программы развития промышленного кластера;

осуществление информационной поддержки участников промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера.

Установлено, что подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации требованиям осуществляется каждые 5 лет (ранее каждые 3 года) при намерении получить меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Уточнен перечень документов, которые специализированная организация представляет в Минпромторг России для подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации требованиям к ним в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Специализированная организация, ранее подтвердившая соответствие промышленного кластера требованиям, ежегодно, начиная с года, следующего после года подтверждения соответствия промышленного кластера требованиям, должна уведомлять Минпромторг России о соответствии промышленного кластера определенным установленным требованиям, а также об изменениях в составе участников и/или инфраструктуры промышленного кластера в соответствии с порядком, утверждаемым Минпромторгом России.

**<Письмо> Казначейства России от 02.08.2018 N 95-09-11/25-552
"О функционировании единого агрегатора торговли"**

Казначейство сообщило о начале функционирования информационного ресурса ЕАТ, с использованием которого заказчики вправе осуществлять закупки

Данный ресурс применяется при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе.

С 1 ноября 2018 года использовать данный ресурс необходимо федеральным органам исполнительной власти и находящимся в их ведении федеральным казенным учреждениям (за исключением заказчиков, осуществляющих функции в области обороны и обеспечения безопасности).

Официальный сайт ЕАТ - www.agregatoreat.ru.

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Приказ Минсельхоза России от 17.07.2018 N 306

"Об утверждении формы заявки на распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (за исключением анадромных видов рыб, добыча (вылов) которых осуществляется в соответствии со статьей 29.1 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов") для организации любительского и спортивного рыболовства"

Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2018 N 51781.

Установлена форма заявки на распределение квот добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства

В соответствии с Правилами распределения органами исполнительной власти субъектов РФ квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства, заявители направляют заявки на распределение квот ежегодно, с 1 января по 1 сентября года, предшествующего году организации любительского и спортивного рыболовства, в орган исполнительной власти субъекта РФ по форме, утвержденной Минсельхозом России.

Заявки на 2019 год направляются в орган исполнительной власти субъекта РФ с 1 апреля по 1 сентября 2018 года. Заявитель представляет отдельную заявку по каждому водному объекту, используемому в целях добычи (вылова) водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства, на котором расположен рыбопромысловый участок.

ОБРАЗОВАНИЕ. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. КУЛЬТУРА

Постановление Правительства РФ от 02.08.2018 N 906

"О внесении изменений в Правила предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15 статьи 32 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости"

Правила направления документов, необходимых для государственной регистрации прав и (или) осуществления кадастрового учета в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), приведены в соответствие с действующим законодательством

Постановлением, в частности, уточняются перечни документов, направляемых в орган регистрации прав в различных ситуациях, а также перечень случаев, в которых органы охраны объектов культурного наследия должны направить в орган регистрации прав

документы (содержащиеся в них сведения), необходимые для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

Кроме того, постановлением установлены требования к точности определения координат характерных точек границ лесничеств и лесопарков.